

## **DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE**

### **PROYECTO DE DEROGACIÓN**

Solicitud de derogación de la Resolución 185 de 1999 *“Por la cual se reglamentan los permisos de perifoneo dentro del Distrito Capital”* expedida por el entonces Departamento Administrativo del Medio Ambiente, DAMA

### **ASUNTO**

*ANÁLISIS TÉCNICO PARA LA DEROGACIÓN DE LA RESOLUCIÓN 185 DE 1999 EXPEDIDA POR EL ENTONCES DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DEL MEDIO AMBIENTE, DAMA*

**ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ**

**SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

**SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL**

**2021**

## **CONTENIDO**

1. INTRODUCCIÓN	3
2. OBJETIVO GENERAL	3
3. JUSTIFICACIÓN	4
4. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN	6
5. REFERENCIA NORMATIVA	6
6. ANEXOS	8

## 1. INTRODUCCIÓN

La Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de acuerdo con las competencias otorgadas a través del Decreto Distrital 175 de 2009 *“por el cual se modifica el Decreto 109 de 16 marzo de 2009”*, se encarga de las actividades relacionadas con la evaluación, seguimiento y control a la emisión de ruido como factor que puede llegar a generar un deterioro ambiental; realizando mediciones de presión sonora a establecimientos destinados al desarrollo de diversas actividades económicas (*comercio, servicios e industrias*), siempre y cuando las fuentes sonoras se encuentren al interior de un predio, donde la emisión trascienda lo privado y genere una presunta afectación al ambiente, siguiendo el método establecido en el Anexo 3. Capítulo I de la Resolución 0627 de 2006 *“Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental”*, emitida por el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En ese orden de ideas, mediante el presente Documento Técnico de Soporte (DTS) nos permitimos realizar el análisis técnico frente a lo dispuesto mediante Resolución 185 de 1999 *“Por la cual se reglamentan los permisos de perifoneo dentro del Distrito Capital”* expedida por el entonces Departamento Administrativo del Medio Ambiente, DAMA. Es importante mencionar que está prohibido el uso de parlantes y amplificadores en zonas de uso público y de aquellos que, instalados en zonas privadas, generen ruido que trascienda al medio ambiente como lo establece el artículo 2.2.5.1.5.3. del Decreto 1076 de 2015 (ajustado por el Decreto 703 de 2018). De otra parte el artículo 2.2.5.1.7.17 del mismo Decreto consagra que los permisos para la realización de actividades o la ejecución de obras y trabajos generadores de ruido serán otorgados por los alcaldes municipales o distritales, o por la autoridad de policía del lugar, de conformidad con las normas y procedimientos establecidos por el Código Nacional de Policía.

La norma permite el uso de sistemas de amplificación de sonido, en temas como prevención de desastres, la atención de emergencias y la difusión de campañas de salud. La utilización de los anteriores instrumentos o equipos en la realización de actos culturales, deportivos, religiosos o políticos requieren autorización previa de las autoridades locales competentes.

## 2. OBJETIVO GENERAL

Establecer el análisis técnico detallado para la derogación de la Resolución 185 de 1999 *“Por la cual se reglamentan los permisos de perifoneo dentro del Distrito Capital”* expedida por el entonces Departamento Administrativo del Medio Ambiente, DAMA.

### 3. JUSTIFICACIÓN

En primera instancia, es importante precisar que las peticiones ciudadanas allegadas a esta Entidad referentes a presuntas problemáticas que se presentan por actividades de perifoneo, en su mayoría están relacionadas con la promoción de venta de productos o servicios comerciales, o la difusión de cualquier mensaje promocional comercial, mediante el anuncio con amplificadores o altoparlantes en establecimientos de comercio y vías públicas y de acuerdo a la Ley 1801 de 2016 la competencia para verificar el cumplimiento de requisitos en establecimientos de comercio y demás situaciones que amenacen la tranquilidad seguridad y convivencia corresponden a las autoridades locales y de policía.

El Decreto 1076 de 2015 (ajustado por el Decreto 703 de 2018) *“por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector ambiente y desarrollo sostenible”*, establece en su artículo 2.2.5.1.5.3.:

*“Altoparlantes y amplificadores. Se prohíbe el uso de estos instrumentos en zonas de uso público y de aquellos que, instalados en zonas privadas, generen ruido que trascienda al medio ambiente, salvo para la prevención de desastres, la atención de emergencias y la difusión de campañas de salud. La utilización de los anteriores instrumentos o equipos en la realización de actos culturales, deportivos, religiosos o políticos requieren permiso previo de la autoridad competente”.*

De igual manera, el artículo 2.2.5.1.5.9 de la precitada norma contempla:

*“Promoción de ventas con altoparlantes o amplificadores. No se permitirá la promoción de venta de productos o servicios, o la difusión de cualquier mensaje promocional, mediante el anuncio con amplificadores o altoparlantes en zonas o vías públicas, a ninguna hora”.*

Por consiguiente, corresponde a las Alcaldías y Autoridades de Policía el seguimiento y verificación del cumplimiento de los requisitos exigidos para el funcionamiento de los establecimientos de comercio atendiendo lo consagrado en la Ley 1801 de 2016.

Asimismo, determina el Decreto 1076 de 2015 (ajustado por el Decreto 703 de 2018):

*“Artículo 2.2.5.1.5.10. Obligación de impedir perturbación por ruido. Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medioambiente o la salud humana deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible”.*

Por consiguiente, desde el área técnica de ruido de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV) de esta Entidad, se realizan las siguientes precisiones:

- La contaminación auditiva (emisión de ruido) es una conducta de ejecución instantánea, por lo tanto, como Autoridad Ambiental del Distrito, esta Secretaría no emite un certificado, concepto y/o permiso que avale la emisión sonora de fuentes, ya que estas varían en el tiempo y dependen de la manipulación que se haga de las mismas.
- Está prohibido el uso de altoparlantes y amplificadores en zonas de uso público y de aquellos que, instalados en zonas privadas, generen ruido que trascienda al medio ambiente, salvo para la prevención de desastres, atención de emergencias y difusión de campañas de salud, hechos que corresponden a situaciones establecidas en un tiempo determinado y no son consecuencia de la ejecución de una actividad comercial y/o industrial.
- La utilización de los altoparlantes y amplificadores en la realización de actos culturales, deportivos, religiosos o políticos requieren permiso previo de la autoridad competente por disposición de artículo 2.2.5.1.5.3 del Decreto 1076 de 2015 (ajustado por el Decreto 703 de 2018) *“por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector ambiente y desarrollo sostenible”*, y por ende es la Entidad encargada de realizar el respectivo seguimiento y adoptar las decisiones a que haya lugar.
- Esta Entidad ha evidenciado que la problemática ocasionada por las actividades de perifoneo desarrolladas en el Distrito Capital afecta la sana convivencia y tranquilidad por cuenta de comportamientos inadecuados de los administradores, propietarios o responsables de los establecimientos de comercio, quienes hacen uso del perifoneo para comercializar sus productos o servicios en establecimientos que muchas veces no cumplen los requisitos para su funcionamiento y sin obtener la autorización requerida para ello.
- La Dirección Legal Ambiental en ejercicio de las funciones atribuidas por el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”*, emitió el Concepto Jurídico No. 00018 del 27/02/2018 (Radicado SDA No. 2018IE38821) en el cual se expone que: *“En la actualidad, y a partir del 30 enero de 2017, no es legalmente exigible el certificado de intensidad auditiva, pues la Ley 232 de 1995, norma que soportó la exigibilidad del Certificado de Intensidad Auditiva señalado en la Resolución 5589 de 2011, fue derogada, por lo cual, la consecuencia, es la ocurrencia del fenómeno jurídico del decaimiento del numeral 24 del artículo 15 de la Resolución, por cuanto la disposición legal que le sirvió de sustento desapareció del escenario jurídico, tal y como lo señala el Artículo 92 de la Ley 1437 de 2011 “Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, lo anteriormente sustentado en que, la Ley 232 de 1995*

fue derogada en forma expresa por el artículo 242 de la Ley 1801 de 2016. *“Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”*.

- En cumplimiento de las disposiciones previstas en la Ley 1333 de 2009 *“por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”* y desde las competencias de la Secretaría Distrital de Ambiente se realiza control y seguimiento para los casos en los cuales la infracción ambiental en materia de emisión de ruido sea consecuencia del desarrollo de una actividad comercial, industrial o servicios por lo anterior escapa a la competencia de esta Entidad vigilar el cumplimiento de requisitos para el funcionamiento de los establecimientos de comercio.
- En virtud a las funciones de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, desde el área técnica de ruido se realizan mediciones de presión sonora evaluando la emisión de ruido ocasionada por los establecimientos destinados al desarrollo de diversas actividades económicas (*comercio, servicios e industrias*), siempre y cuando las fuentes sonoras se encuentren al interior de un predio, donde la emisión trasciende lo privado y constituya una presunta infracción ambiental, esta evaluación se realiza siguiendo el método establecido en el Anexo 3. Capítulo I de la Resolución 0627 de 2006 *“Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental”*.

#### **4. CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA SUBDIRECCIÓN**

En virtud de lo dispuesto en el Decreto 109 de 2009, no se atribuye a esta Entidad la facultad para emitir permisos de perifoneo, lo cual resulta inoperante a la luz de lo dispuesto con anterioridad en la Resolución 185 de 1999.

Por lo expuesto con anterioridad en el numeral 3 del presente Documento Técnico de Soporte, desde el área técnica de ruido de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, se solicita evaluar la posibilidad de derogar por acto administrativo, la Resolución 185 de 1999 del anterior DAMA.

#### **5. REFERENCIA NORMATIVA**

- Decreto 1076 de 2015 (ajustado por el Decreto 703 de 2018) *“por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector ambiente y desarrollo sostenible”*. Disponible en la página web: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=78153>.

- Decreto Distrital 109 de 2009. Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones, 16 de marzo de 2009. Alcaldía Mayor de Bogotá. Disponible en la página web: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=35527&dt=S>
- Decreto Distrital 175 de 2009. Por el cual se modifica el Decreto 109 de marzo 16 de 2009, 04 de mayo de 2009. Alcaldía Mayor de Bogotá. Disponible en la página web: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=36091&dt=S>
- Ley 1801 de 2016. Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, 28 de julio de 2016. Congreso de Colombia. Disponible en la página web: <https://www.policia.gov.co/sites/default/files/ley-1801-codigo-nacional-policia-convivencia.pdf>
- Ley 1333 de 2009. Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones, 21 de julio de 2009. Congreso de Colombia. Disponible en la página web: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=36879>
- Resolución 185 de 1999. Por la cual se reglamentan los permisos de perifoneo dentro del Distrito Capital, 02 de marzo de 1999. Departamento Administrativo del Medio Ambiente, DAMA. Disponible en la página web: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=4972>
- Resolución 0627 de 2006. Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental, 07 de abril de 2006. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, MAVDT. Disponible en la página web: [https://www.minambiente.gov.co/images/AsuntosambientalesySectorialyUrbana/pdf/emisiones\\_atmosfericas\\_contaminantes/norma\\_ruido/Resolucion\\_627\\_de\\_2006\\_-\\_Norma\\_nacional\\_de\\_emision\\_de\\_ruido.pdf](https://www.minambiente.gov.co/images/AsuntosambientalesySectorialyUrbana/pdf/emisiones_atmosfericas_contaminantes/norma_ruido/Resolucion_627_de_2006_-_Norma_nacional_de_emision_de_ruido.pdf)

## 6. ANEXOS

*Anexo Resolución 185 de 1999.pdf (3 folios)*

**\*\*\*FIN DEL DOCUMENTO\*\*\***